

Министерство природных ресурсов и
экологии Российской Федерации

*(наименование федерального органа исполнительной власти, иного
государственного органа или организации)*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы

Кондратьевой Дарьи Эдуардовны,

(указывается наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица)

аккредитованного(ой) распоряжением Министерства юстиции

Российской Федерации от 05.11.2015 № 1653-р в качестве независимого эксперта,

уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ
«Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных
правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных
правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением
Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной
экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена
антикоррупционная экспертиза проекта федерального закона «О внесении изменений в
Налоговый кодекс Российской Федерации» (ID проекта 01/05/06-17/00066906)

(указываются реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)

(далее - законопроект _____).

(сокращение)

В представленном законопроекте

(сокращение)

выявлены коррупциогенные факторы*:

- широта дискреционных полномочий, выразившаяся в отсутствии условий или оснований
принятия решения (подпункт «а» пункта 3 Методики);
- выборочное изменение объема прав, выразившееся в возможность необоснованного
установления исключений из общего порядка для граждан по усмотрению государственных
органов (их должностных лиц) (подпункт «в» пункта 3 Методики);
- отсутствие или неполнота административных процедур, выразившиеся в отсутствии
порядка совершения государственными органами определенных действий либо одного из
элементов такого порядка (подпункт «ж» пункта 3 Методики);
- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации
принадлежащего ему права, выразившееся в установлении неопределенных требований к
гражданам (подпункт «а» пункта 4 Методики);
- злоупотребление правом заявителя государственными органами (их должностными
лицами), выразившееся в отсутствии четкой регламентации прав граждан (подпункт «б»
пункта 4 Методики).

* Отражаются все положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика).

Статьей 1 законопроекта предусматривается внесение изменений в пункты 1 статьей 333.3 и 333.4 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) в части установления ставок сбора за группы видов объектов животного мира: птиц и пушных животных, отнесенных к охотничьим ресурсам, по 700 и 600 рублей, соответственно. Внесение изменений в иные статьи НК РФ законопроектом не предусматривается.

Вместе с тем, в пояснительной записке к законопроекту указывается, что «...предлагается установить единую ежегодную ставку сбора за группу видов объектов животного мира. Указанную ставку сбора за каждую группу видов объектов животного мира, действующую на протяжении всех установленных в году сроков охоты на указанные группы видов, предлагается оплачивать один раз в год».

Однако, как отмечалось выше, законопроектом не предусматривается внесение соответствующих уточнений в НК РФ.

При этом следует отметить, что согласно пунктам 1-3 статьи 44 НК РФ обязанность по уплате налога или сбора возникает, изменяется и прекращается при наличии оснований, установленных НК РФ или иным актом законодательства о налогах и сборах. Обязанность по уплате конкретного сбора возлагается на плательщика сбора с момента возникновения установленных законодательством о налогах и сборах обстоятельств, предусматривающих уплату данного налога или сбора. Обязанность по уплате сбора прекращается, в том числе, с уплатой сбора в случаях, предусмотренных НК РФ, или с возникновением иных обстоятельств, с которыми законодательство о налогах и сборах связывает прекращение обязанности по уплате соответствующего сбора.

В соответствии с пунктами 2, 5 и 7 статьи 58 НК РФ уплата сборов производится разовой уплатой всей суммы сбора либо в ином порядке, предусмотренном НК РФ и другими актами законодательства о налогах и сборах. Подлежащая уплате сумма сбора уплачивается (перечисляется) налогоплательщиком в установленные сроки. Конкретный порядок уплаты сбора устанавливается в соответствии с указанной статьей НК РФ применительно к каждому сбору. Порядок уплаты федеральных налогов устанавливается НК РФ.

Согласно пунктам 1 и 3 статьи 57 НК РФ сроки уплаты сборов устанавливаются применительно к каждому сбору. Изменение установленного срока уплаты сбора допускается только в порядке, предусмотренном НК РФ. Сроки уплаты сборов определяются календарной датой или истечением периода времени, исчисляемого годами, кварталами, месяцами и днями, а также указанием на событие, которое должно наступить или произойти, либо действие, которое должно быть совершено. Сроки совершения действий участниками отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах, устанавливаются НК РФ применительно к каждому такому действию.

В соответствии с пунктами 1 статьи 333.1 и 333.2 НК РФ плательщиками сбора за пользование объектами животного мира, за исключением объектов животного мира, относящихся к объектам водных биологических ресурсов, признаются организации и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, получающие в установленном порядке разрешение на добычу объектов животного мира на территории Российской Федерации. Объектами обложения признаются объекты животного мира в соответствии с перечнем, установленным пунктом 1 статьи 333.3 НК РФ, изъятие которых из среды их обитания осуществляется на основании разрешения на добычу объектов животного мира, выдаваемого в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пунктам 1 и 3 статьи 333.5 НК РФ плательщики, указанные в пункте 1 статьи 333.1 НК РФ, сумму сбора за пользование объектами животного мира уплачивают при получении разрешения на добычу объектов животного мира. Уплата сбора за пользование объектами животного мира производится плательщиками по месту нахождения органа, выдавшего разрешение на добычу объектов животного мира.

В соответствии с пунктом 2 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации сбор за пользование объектами животного мира относится к налоговым доходам от федеральных налогов и сборов, в том числе предусмотренных специальными налоговыми режимами налогов,

Статьей 1 законопроекта предусматривается внесение изменений в пункты 1 статьей 333.3 и 333.4 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) в части установления ставок сбора за группы видов объектов животного мира: птиц и пушных животных, отнесенных к охотничьим ресурсам, по 700 и 600 рублей, соответственно. Внесение изменений в иные статьи НК РФ законопроектом не предусматривается.

Вместе с тем, в пояснительной записке к законопроекту указывается, что «...предлагается установить единую ежегодную ставку сбора за группу видов объектов животного мира. Указанную ставку сбора за каждую группу видов объектов животного мира, действующую на протяжении всех установленных в году сроков охоты на указанные группы видов, предлагается оплачивать один раз в год».

Однако, как отмечалось выше, законопроектом не предусматривается внесение соответствующих уточнений в НК РФ.

При этом следует отметить, что согласно пунктам 1-3 статьи 44 НК РФ обязанность по уплате налога или сбора возникает, изменяется и прекращается при наличии оснований, установленных НК РФ или иным актом законодательства о налогах и сборах. Обязанность по уплате конкретного сбора возлагается на плательщика сбора с момента возникновения установленных законодательством о налогах и сборах обстоятельств, предусматривающих уплату данного налога или сбора. Обязанность по уплате сбора прекращается, в том числе, с уплатой сбора в случаях, предусмотренных НК РФ, или с возникновением иных обстоятельств, с которыми законодательство о налогах и сборах связывает прекращение обязанности по уплате соответствующего сбора.

В соответствии с пунктами 2, 5 и 7 статьи 58 НК РФ уплата сборов производится разовой уплатой всей суммы сбора либо в ином порядке, предусмотренном НК РФ и другими актами законодательства о налогах и сборах. Подлежащая уплате сумма сбора уплачивается (перечисляется) налогоплательщиком в установленные сроки. Конкретный порядок уплаты сбора устанавливается в соответствии с указанной статьей НК РФ применительно к каждому сбору. Порядок уплаты федеральных налогов устанавливается НК РФ.

Согласно пунктам 1 и 3 статьи 57 НК РФ сроки уплаты сборов устанавливаются применительно к каждому сбору. Изменение установленного срока уплаты сбора допускается только в порядке, предусмотренном НК РФ. Сроки уплаты сборов определяются календарной датой или истечением периода времени, исчисляемого годами, кварталами, месяцами и днями, а также указанием на событие, которое должно наступить или произойти, либо действие, которое должно быть совершено. Сроки совершения действий участниками отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах, устанавливаются НК РФ применительно к каждому такому действию.

В соответствии с пунктами 1 статьи 333.1 и 333.2 НК РФ плательщиками сбора за пользование объектами животного мира, за исключением объектов животного мира, относящихся к объектам водных биологических ресурсов, признаются организации и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, получающие в установленном порядке разрешение на добычу объектов животного мира на территории Российской Федерации. Объектами обложения признаются объекты животного мира в соответствии с перечнем, установленным пунктом 1 статьи 333.3 НК РФ, изъятие которых из среды их обитания осуществляется на основании разрешения на добычу объектов животного мира, выдаваемого в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пунктам 1 и 3 статьи 333.5 НК РФ плательщики, указанные в пункте 1 статьи 333.1 НК РФ, сумму сбора за пользование объектами животного мира уплачивают при получении разрешения на добычу объектов животного мира. Уплата сбора за пользование объектами животного мира производится плательщиками по месту нахождения органа, выдавшего разрешение на добычу объектов животного мира.

В соответствии с пунктом 2 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации сбор за пользование объектами животного мира относится к налоговым доходам от федеральных налогов и сборов, в том числе предусмотренных специальными налоговыми режимами налогов,

подлежащим зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов.

Согласно части 4 статьи 29 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте) разрешение на добычу охотничьих ресурсов действует в указанном в нем месте охоты и в указанные в нем даты и сроки, которые не могут превышать срок сезона охоты. В соответствии с положениями статей 22 и 23 Закона об охоте сроки охоты, требования к охоте на пушных животных и птиц определяются правилами охоты, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В отношении видов охотничьих животных, объединенных в группы видов объектов животного мира, предлагаемые новой редакцией пункта 1 статьи 333.3 НК РФ, действуют разные сроки охоты, что обусловлено их биологическими особенностями, а также климатическими особенностями. Кроме того, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на выдачу разрешений на добычу охотничьих ресурсов, могут выдавать соответствующие разрешения не на всю площадь общедоступных охотничьих угодий региона, а в их отдельные участки или районы, что обусловлено географическим месторасположением, пропускной способностью охотничьих угодий и нормами допустимой добычи охотничьих ресурсов.

Таким образом, исходя из предлагаемых законопроектом изменений НК РФ охотник обязан уплатить сбор за пользование группой видов охотничьих ресурсов при каждом получении разрешения на добычу какого-либо вида птиц или пушных животных, объединенных в устанавливаемые группы, так как иной специальный порядок и сроки ежегодной уплаты ставок сбора за группу видов охотничьих ресурсов, как отмечено в пояснительной записке, законопроектом не устанавливается.

Например, охотник будет обязан уплатить сбор за пользование группой видов охотничьих животных «птицы» в каждое место охоты и учитывая разные сроки охоты:

- при получении разрешения на добычу боровой и водоплавающей дичи (глухари, тетерев, рябчик, белая и тундряная куропатки, вальдшнеп, гуси, казарки, утки, лысуха, камышница) на весенней охоте;

- при получении разрешения на добычу боровой дичи на осенней охоте;

- при получении разрешения на добычу водоплавающей, болотно-луговой, степной, полевой дичи на осенней охоте;

- при получении разрешения на добычу болотно-луговой дичи (дупеля, бекасы, гаршнеп, турухтан, травник, чибис, тулес, хрустан, улиты, веретенники, кроншнепы, мородунка, камнешарка, коростель, пастушок, обыкновенный погоньщ) с собаками охотничьих пород;

- при получении разрешения на добычу полевой и степной дичи (серая и бородастая куропатки, перепела, саджа, фазаны, голуби и горлицы) с собаками охотничьих пород.

Аналогичная ситуация обстоит с охотой на пушных животных, охотник будет обязан уплатить за пользование группой видов охотничьих животных «пушные животные» в каждое место охоты и учитывая разные сроки охоты:

- при получении разрешения на добычу кротов (охота открывается с 1 июня);

- при получении разрешения на добычу хомяков (охота открывается с 1 июля);

- при получении разрешения на добычу норки, енотовидной собаки, хори, бурндука и белок (охота открывается с третьей субботы августа);

- при получении разрешения на добычу волка, шакала, лисицы, корсака, зайцев и диких кроликов (охота открывается с 15 сентября);

- при получении разрешения на добычу енота-полоскуна, ласки, песца, горноста, солонгоя, колонка, бобров, ондатры, водяной полевки и летяги (охота открывается с 1 октября).

Учитывая изложенное, законопроектом налагается на плательщика существенная нагрузка по уплате сборов за пользование группами видов объектов животного мира, отнесенных к охотничьим ресурсам, по 700 и 600 рублей, при каждом получении соответствующих разрешений на добычу птиц и пушных животных разных видов в зависимости от сроков охоты

на них, а также мест охоты, что противоречит концепции, заявленной в пояснительной записке к законопроекту, и поручению Президента Российской Федерации Правительству Российской Федерации представить предложения о корректировке ставок сбора за пользование объектами животного мира, являющимися охотничьими ресурсами, в том числе об установлении единой ежегодной ставки этого сбора в отношении птиц и некоторых видов пушных животных (п.1б Пр-2374).

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается доработать статью 1 законопроекта с учетом указанных замечаний.

(указывается способ устранения коррупциогенных факторов)

28 июня 20 17 г.



(подпись независимого
эксперта)

М.П. (для юридических лиц)

Д.Э. Кондратьева

(инициалы, фамилия независимого эксперта
(руководителя организации для юридических лиц))